

УПРАВЛЕНИЕ В СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ

УДК 004

DOI: 10.17212/2782-2230-2021-3-68-92

О РОЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СТРУКТУРЕ СИСТЕМЫ ЖКХ*

Д.Л. КОСОВ

656015, РФ, г. Барнаул, ул. Деповская, 13-2, ООО «Юридическая компания “Надежда”», директор. E-mail: kosovdl@mail.ru

Практика вхождения общественных объединений в различного рода сферы деятельности на территориях государства показывает, что многие объединения не выполняют возложенные на них миссии по обеспечению комфортного проживания граждан территорий, а занимаются потребительским экстремизмом, решают свои потребительские задачи и системно не участвуют в процессах конструктивного взаимодействия между властью, производителями и потребителями услуг. В настоящей статье впервые рассмотрены вопросы взаимодействия общественных объединений в системе ЖКХ со всеми имеющимися в ней элементами. Показана существующая структура системы ЖКХ, включающая в себя такие элементы, как федеральные и региональные органы власти, ресурсоснабжающие и сопутствующие организации, региональные операторы в сфере ЖКХ, исполнители ЖКХ-услуг, общественные объединения, объединения собственников жилья и нанимателей. Определены этапы организации общественных объединений, построена блок-схема алгоритма государственной регистрации и регистрации юридического лица для общественных объединений. Показана внутренняя организационно-управленческая структура объединений, рассмотрены функции и их место в системе управления ЖКХ. Следует подчеркнуть, что влияние общественных организаций осуществляется посредством внутреннего и внешнего управления в системе ЖКХ для решения задач содействия становлению жилищного самоуправления как важнейшего института гражданского общества и эффективного инструмента оздоровления жилищно-коммунальной отрасли. Выявлено, что существенным инструментом в управлении системой ЖКХ является наличие в составе большинства ее элементов общественных микроструктур, взаимодействие с которыми дает возможность оказывать управляющее воздействие на всю систему в целом и получать положительные результаты при защите прав потребителей услуг ЖКХ.

Ключевые слова: производители услуг, потребители услуг, жилищно-коммунальное хозяйство, органы власти, общественные объединения, общественные микроструктуры, управление, блок-схема, алгоритм, структура, функции

* Статья получена 23 июня 2021 г.

ВВЕДЕНИЕ

Сфера жилищно-коммунального хозяйства является чрезвычайно важной отраслью экономики любого государства, которая отвечает за одну из существующих граней бытового благополучия граждан страны.

В Российской Федерации проблемам ЖКХ уделяется большое внимание: разработано и вступило в силу огромное количество нормативных правовых актов в данной области. Наиболее значимыми среди них являются кодексы РФ [1, 2], федеральные законы РФ [3–14], указы президента РФ [15–17], постановления Правительства РФ [18–38], ведомственные нормативные акты РФ [39–61], государственные стандарты РФ (ГОСТы) [62, 63], Санитарные правила и нормы РФ (СанПиНы) [64, 65], Правила пожарной безопасности РФ (ППБ РФ) [66], Правила по охране труда РФ (ПОТ РФ) [67]. Конституционный и Верховный суд РФ также дали большое количество разъяснений по вопросам ЖКХ. На данном этапе подготовлен проект распоряжения Правительства РФ, которым планируется утвердить «Стратегию развития ЖКХ на период до 2035 г.».

При всем, казалось бы, многообразии законодательных актов, регулирующих ЖКХ, их правоприменение оставляет желать лучшего: существуют различные «пробелы» в законах, которые власть не имеет возможности решать без использования дополнительного законодательного инструментария. Поэтому возникает необходимость создания какой-либо буферной структуры, которая бы взаимодействовала одновременно с собственниками жилья и системой управления ЖКХ со стороны властей разного уровня для решения насущных вопросов ЖКХ. Такой структурой, на мой взгляд, должна стать общественная организация в системе ЖКХ. Практика показала, что общественные объединения и иные некоммерческие организации (НКО) на сегодняшний день являются достаточно эффективными инструментами в деятельности гражданских активистов [68].

1. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СТРУКТУРЫ ЖКХ

Существующая система ЖКХ является многокомпонентной (многоэлементной) системой с большим количеством связей для их взаимодействия. На рис. 1 представлена организационно-управленческая схема существующей системы жилищно-коммунального хозяйства.

На схеме рис. 1 показаны все имеющиеся на данном временном этапе элементы, входящие в систему ЖКХ и осуществляющие какие-либо управленческие действия в данной системе, представляющие интерес как для внутрисистемного, так и для внешнесистемного взаимодействия в сфере ЖКХ.

Все элементы системы, как и она сама в целом, выполняют присущие им управленческие функции, направленные на обеспечение целостности, жизнеспособности и эффективности всей системы ЖКХ. Главными в иерархии элементов системы ЖКХ являются, конечно, элементы федерального уровня, к которым для нашего случая относят две ветви власти – законодательную и исполнительную. Рассмотрим их применительно к системе ЖКХ.

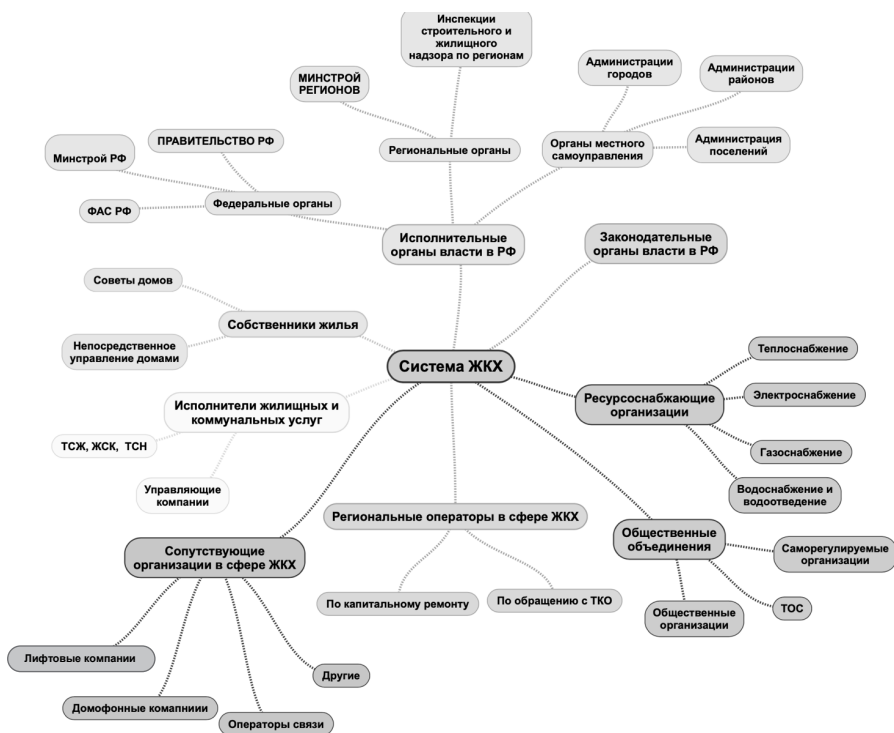


Рис. 1. Организационно-управленческая схема существующей в РФ системы жилищно-коммунального хозяйства

Fig. 1. Organizational and managerial scheme of the existing system of housing and communal services in the Russian Federation

Структурные элементы ветви исполнительной власти в системе ЖКХ: Правительство РФ (полномочия во всех сферах государственной деятельности определены ст. 114 Конституции РФ); Минстрой РФ, Федеральная антимонопольная служба РФ (ФАС РФ) (основные функции определены Постановле-

нием Правительства РФ от 07.04.2004 № 189 (ред. от 28.01.2011) «Вопросы Федеральной антимонопольной службы»). На местах исполнительная власть, принимающая непосредственное участие в управлении системой ЖКХ, представлена Минстроем регионов, инспекциями строительного и жилищного надзора регионов, органами местного самоуправления. Законодательная ветвь власти предусматривает участие законодательных органов различного уровня.

Поставка энергетических ресурсов в сфере ЖКХ осуществляется ресурсоснабжающими организациями, которые представлены в виде специализирующихся организаций, занимающихся поставкой тепла, электричества, газа, воды и других ресурсов. Техническая эксплуатация зданий осуществляется управляющими компаниями, товариществами собственников жилья (ТСЖ), жилищно-строительными кооперативами (ЖСК) и товариществами собственников недвижимости (ТСН), которые несут ответственность за качество коммунального ресурса, поставляемого ресурсоснабжающими организациями, непосредственно внутри здания. Среди участников системы ЖКХ выделяют региональных операторов в сфере ЖКХ, которые осуществляют функции по проведению капитального ремонта жилого фонда и обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Помимо вышеперечисленных элементов системы ЖКХ, следует отметить сопутствующие организации, такие как лифтовые и домофонные компании, операторы связи и другие. На сегодняшний день в систему ЖКХ смело включаются и становятся ее неотъемлемой частью формируемые в рамках ЖКХ общественные объединения, обсуждению роли которых в управлении ЖКХ и посвящена настоящая статья. В качестве общественных объединений можно рассматривать общественные организации, саморегулируемые организации и территориальные общественные самоуправления (ТОС). Последним, самым значимым элементом системы ЖКХ, ради которого всё и происходит в обсуждаемой системе, являются собственники жилья. Их можно классифицировать по способу управления жильем: с помощью управляющих компаний через советы домов, ТСЖ, ЖСК или при непосредственном управлении домами собственниками.

Основными предпосылками появления различного рода общественных объединений в системе ЖКХ считаются: повседневная актуальность повышения качества предоставляемых услуг в этой сфере деятельности их поставщиками; слабость контроля и управления над технологическими процессами ЖКХ со стороны исполнительных органов власти в РФ; слабость законодательного обеспечения (наличие брешей в законах и других нормативно-правовых актах) системы ЖКХ; недобросовестность поставщиков услуг в этой сфере; высокая ее бытовая значимость для собственников жилья.

2. ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ЕЕ СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ

Законодатель определяет общественные объединения как объединения людей (к сожалению, другого определения в законодательстве нет). Создание любой общественно-организационной структуры начинается с осмысления этапов ее формирования. Ниже рассмотрим алгоритм действий по организации общественного объединения в сфере ЖКХ (рис. 2).

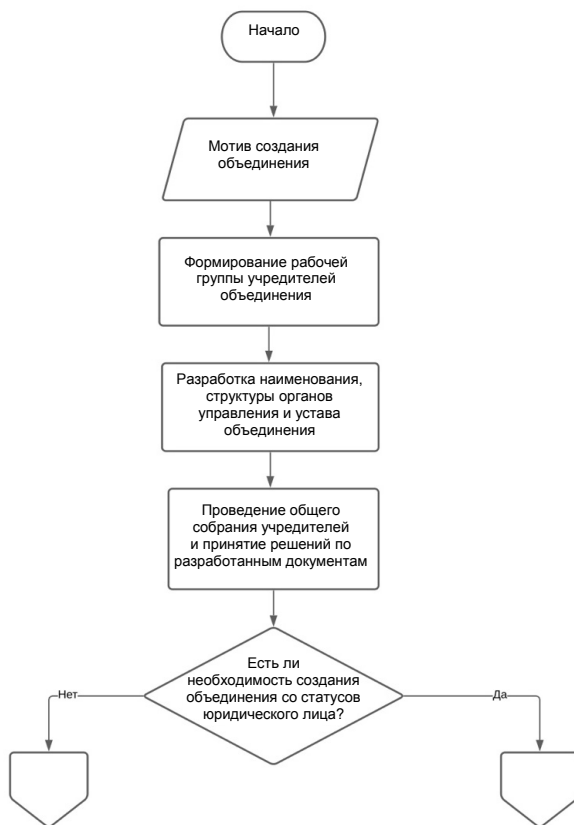


Рис. 2. Блок-схема алгоритма по организации общественного объединения в сфере ЖКХ (см. также с. 73)

Fig. 2. Block diagram of the algorithm for organizing a public association in the field of housing and communal services

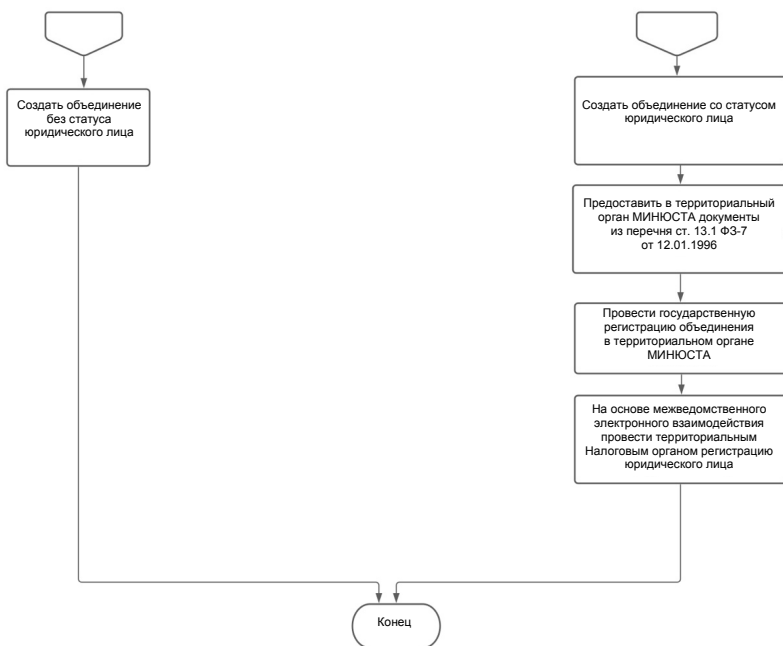


Рис. 2. Окончание

Fig. 2. The ending

Первым шагом алгоритма является формирование коллектива единомышленников для создания общественного объединения или его учредителей (создание рабочей группы). По законодательству количество учредителей общественного объединения может быть не менее трех и больше.

Второй шаг алгоритма связан с разработкой Устава общественного объединения и формированием структуры органов управления организации. К содержанию устава необходимо подойти наиболее серьезно. Можно использовать «модельный устав некоммерческой организации» – разработанную Минюстом инструкцию по формированию учредительного документа, размещенную на сайте госоргана в разделе «Деятельность в сфере некоммерческих организаций». В любом случае, кроме положений об организационных вопросах (реорганизация, ликвидация и пр.), необходимо прописать права и обязанности участников (по Гражданскому кодексу (ГК) – участников унитарной НКО или участников корпоративной НКО), цели и задачи, общие положения (наименование, адрес, территория деятельности для общественных

объединений и пр.), положения о предпринимательской деятельности (если таковая будет). Затем устав и структура принимаются общим собранием учредителей объединения.

Для ведения деятельности общественным объединениям иногда даже нет надобности в государственной регистрации на основании ст. 5, 18 ФЗ «Об общественных объединениях». Регистрация не нужна тогда, когда нет необходимости в правах юридического лица (нет имущества, не будет расходных и доходных операций и пр.). При этом без регистрации будут все права общественного объединения по участию в общественной жизни.

Для государственной регистрации общественного объединения представляются документы, определенные ст. 21 ФЗ «Об общественных объединениях», ст. 13.1 ФЗ «Об НКО».

Подробнее с процессом регистрации можно ознакомиться в специальном регламенте Минюста по предоставлению государственной услуги (размещен на сайте Минюста). Прежде чем подавать документы на регистрацию НКО, необходимо обратиться к специалистам Минюста с готовыми документами.

После процедуры государственной регистрации в Минюсте, в которой при несоблюдении всех требований регистрации или по иным причинам, на которых я не буду останавливаться, могут и отказать. Далее территориальными налоговыми органами в рамках электронного межведомственного взаимодействия осуществляется регистрация юридического лица. В результате получают общественное объединение со статусом юридического лица либо без этого статуса.

Ниже рассмотрим структуру общественной организации (рис. 3) и ее основные функции.

Высшим руководящим органом объединения является общее собрание членов объединения. На нем формируется правление, в состав которого, как правило, входят президент объединения, вице-президент, члены правления. Они обладают полномочиями, возложенными на них общим собранием учредителей, которое определяет сроки их действия и осуществляет контроль над правлением посредством ревизионной комиссии (ревизора), избираемой также на общем собрании.

Далее сформулируем основные функции (виды деятельности) общественной организации в системе ЖКХ: разработка предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства в жилищной сфере; организация постоянного и эффективного взаимодействия с отраслевыми органами государственной власти, местного самоуправления; организация образовательной и просветительской деятельности в жилищной сфере, направленной на повышение правовой, экономической, управленческой и гражданской

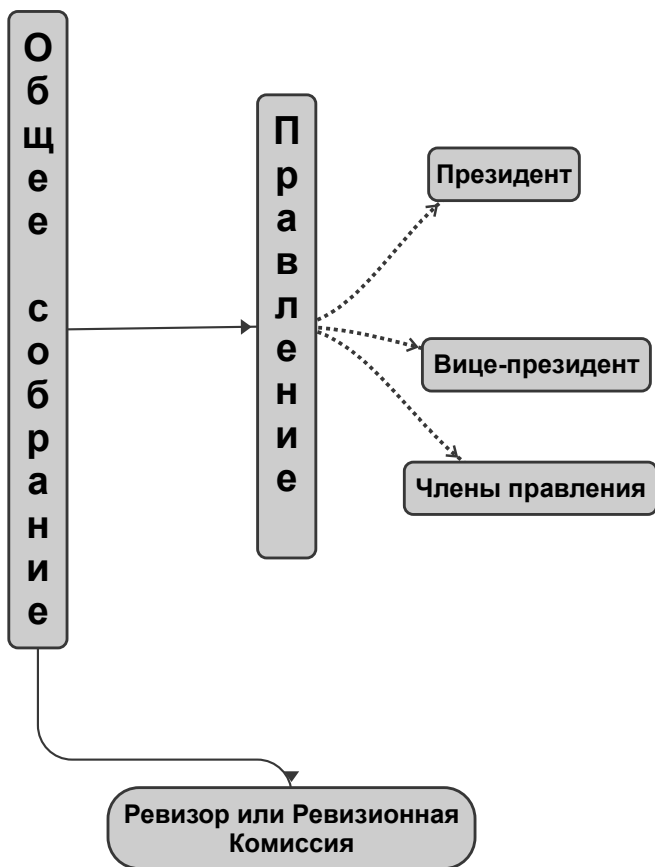


Рис. 3. Структура общественного объединения в сфере ЖКХ

Fig. 3. The structure of a public association in the field of housing and communal services

культуры и гражданской активности собственников жилья, квартиросъемщиков; содействие эффективному взаимодействию собственников жилья с управляющими организациями; проведение конференций, семинаров, симпозиумов, выставок и форумов по проблемам жилищного и территориального самоуправления; создание центров правовой поддержки жилищного самоуправления; создание и выпуск тематических печатных и электронных средств массовой информации; взаимодействие с аналогичными зарубежны-

ми жилищными движениями и объединениями; организация инновационной научно-исследовательской и экспертной деятельности в жилищной сфере; внедрение в сферу ЖКХ экологических и ресурсосберегающих технологий; представление и защита прав и законных интересов потребителей, предусмотренных ФЗ «О защите прав потребителей»; осуществление иных видов деятельности, не запрещенных действующим законодательством и направленных на достижение поставленных целей и решение задач. Осуществление видов деятельности, связанных с получением лицензии, происходит только после ее получения.

3. МЕСТО ОБЩЕСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРОЙ ЖКХ

Практика вхождения общественных объединений в различного рода сферы деятельности на территориях государства показывает, что многие объединения не выполняют возложенные на них миссии по обеспечению комфортного проживания граждан территорий, а занимаются потребительским экстремизмом. Решают свои потребительские задачи и системно не участвуют в процессах конструктивного взаимодействия власти, производителей и потребителей услуг. На рис. 4 приведена схема управления в системе ЖКХ с участием общественных объединений.

По схеме можно проследить несколько аспектов управления, которые позволяют общественным объединениям оказывать свое влияние при решении насущных вопросов потребителей услуг ЖКХ. На рис. 4 показано, что все государственные органы, участники системы ЖКХ, а также ряд структурных элементов, таких как региональные операторы в сфере ЖКХ, исполнители ЖКХ-услуг, либо имеют в составе своих организаций общественные советы (свойственно в основном госструктурам), либо входят в состав СРО. Поэтому, обеспечивая взаимодействие с такими микроструктурами, находящимися внутри системных элементов, общественные объединения имеют возможность влиять на решения, формирующиеся и принимаемые в конкретных организациях ЖКХ, используя внутреннее управление извне. В тех элементах структуры ЖКХ, в которых нет общественных микроструктур, влияние извне можно осуществлять внешними воздействиями, заранее подготовив агентов влияния из числа организаций, имеющих в своем составе общественные микроструктуры. Такие управляющие воздействия можно проводить для достижения любых буферных целей по защите прав и интересов потребителей услуг ЖКХ.

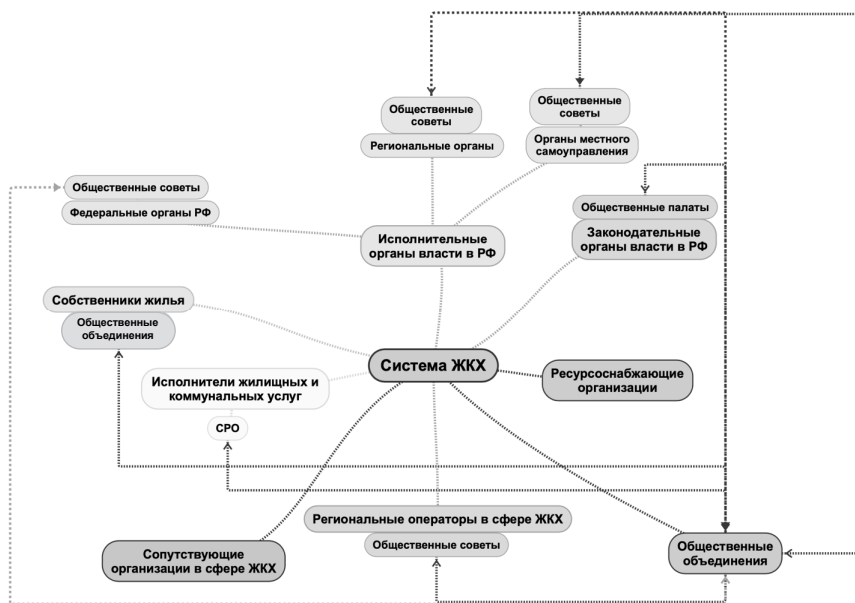


Рис. 4. Схема управления в системе ЖКХ с участием общественных объединений

Fig. 4. Scheme of management in the housing and communal services system with the participation of public associations

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящей статье впервые рассмотрены вопросы взаимодействия общественных объединений в системе ЖКХ со всеми имеющимися в ней элементами. Показана существующая структура системы ЖКХ, определены этапы организации общественных объединений, их структура управления, функции и место в системе управления ЖКХ. Следует подчеркнуть, что влияние общественных организаций осуществляется посредством внутреннего и внешнего управления в системе ЖКХ для решения задач содействия становлению жилищного самоуправления как важнейшего института гражданского общества и эффективного инструмента оздоровления жилищно-коммунальной отрасли.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1, ч. 1. – Ст. 14.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 24.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1, ч. 1. – Ст. 16.
3. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 30, ч. 1. – Ст. 4210.
4. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 50. – Ст. 7358.
5. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4159.
6. Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 48. – Ст. 5711.
7. Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 30. – Ст. 3799.
8. Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1, ч. 1. – Ст. 36.
9. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 13. – Ст. 1177.
10. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 52. – Ст. 5140.
11. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 14. – Ст. 1667.
12. Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. № 28-ФЗ «Об энергосбережении» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 15. – Ст. 1551.

13. Закон РФ от 24 декабря 1992 г. № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики» (с изменениями и дополнениями) (утратил силу).

14. Закон РФ от 4 июля 1991 г. № 1541-I «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1991. – № 28. – Ст. 959.

15. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 19. – Ст. 2337.

16. Указ Президента РФ от 27 мая 1997 г. № 528 «О дополнительных мерах по реформированию жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (утратил силу).

17. Указ Президента РФ от 28 апреля 1997 г. № 425 «О реформе жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) (утратил силу).

18. Постановление Правительства РФ от 2 апреля 2020 г. № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 15. – Ст. 2281.

19. Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2016 г. № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2017. – № 2, ч. 1. – Ст. 338.

20. Постановление Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 47. – Ст. 6640.

21. Постановление Правительства Московской области от 20 сентября 2016 г. № 679/30 «Об утверждении формы Единого платежного документа для внесения платы за жилое помещение и предоставление коммунальных и иных услуг и Методических рекомендаций по ее заполнению» (с изменениями и дополнениями).

22. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2015 г. № 657 «О мерах по осуществлению мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 28. – Ст. 4227.

23. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные

услуги в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 19. – Ст. 2434.

24. Постановление Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 643 «Об утверждении типовых договоров в области горячего водоснабжения» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 32. – Ст. 4305.

25. Постановление Правительства РФ от 15 мая 2013 г. № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 21. – Ст. 2652.

26. Постановление Правительства РФ от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 34. – Ст. 4734.

27. Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2013 г. № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения».

28. Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2012 г. № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 8. – Ст. 354.

29. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 22. – Ст. 3168.

30. Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 40. – Ст. 5064.

31. Постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 30, ч. 2. – Ст. 3635.

32. Постановление Правительства РФ от 13 августа 2006 г. № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и Правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества

и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 34. – Ст. 3680.

33. Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 22. – Ст. 2338.

34. Постановление Правительства РФ от 6 февраля 2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 7. – Ст. 786.

35. Об обеспечении контроля за организациями, осуществляющими деятельность в сфере обслуживания, эксплуатации и ремонта общего имущества многоквартирных домов № 495 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 6. – Ст. 702.

36. Постановление Правительства РФ от 21 января 2006 г. № 25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 5. – Ст. 546.

37. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 392 «О порядке и условиях оплаты гражданами жилья и коммунальных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 32. – Ст. 3339.

38. Постановление Правительства РФ от 26 сентября 1994 г. № 1086 «О государственной жилищной инспекции в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 23. – Ст. 2566.

39. Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ от 10 февраля 2010 г. № 03-11-06/2/16 О налогообложении при применении УСН средств, полученных товариществом собственников жилья от своих членов на оплату коммунальных услуг, содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома.

40. Письмо Министерства регионального развития РФ от 2 мая 2007 г. № 8167-ЮТ/07 «О внесении платы за жилые помещения и коммунальные услуги».

41. Письмо Министерства регионального развития РФ от 2 мая 2007 г. № 8166-РМ/07 «О применении тарифов для расчета размера платы за коммунальные услуги».

42. Письмо Министерства регионального развития РФ от 4 апреля 2007 г. № 6037-РМ/07 «Об определении перечня общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме».

43. Письмо Министерства регионального развития РФ от 20 декабря 2006 г. № 14314-РМ/07 «О сроках возникновения обязанности приступить к управлению многоквартирным домом».

44. Письмо Министерства регионального развития РФ от 20 декабря 2006 г. № 14316-РМ/07 «О передаче многоквартирных домов при выборе способа управления».

45. Постановление Госстроя РФ от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» // Российская газета. – 2003. – 23 октября (№ 214).

46. Постановление Госстроя РФ от 25 мая 2000 г. № 51 «Об утверждении Классификаторов работ и услуг в жилищно-коммунальном комплексе».

47. Приказ Министерства регионального развития РФ от 10 июля 2013 г. № 288 «Об утверждении методических рекомендаций по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт» (отменен).

48. Приказ Министерства регионального развития РФ от 2 апреля 2013 г. № 124 «Об утверждении Регламента раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами, путем ее опубликования в сети Интернет и об определении официального сайта в сети Интернет, предназначенного для раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами» // Российская газета. – 2013. – 28 июня (№ 139).

49. Приказ Министерства регионального развития от 15.11.2010 № 495 «Об обеспечении контроля за организациями, осуществляющими деятельность в сфере обслуживания, эксплуатации и ремонта общего имущества многоквартирных домов».

50. Правила учета тепловой энергии и теплоносителя: утв. Минтопэнерго РФ 12 сентября 1995 г. № Вк-4936 (утратили силу).

51. МДС 12-28.2006. Методическое руководство по проведению экспертной оценки безопасности нестационарных рабочих мест на строительных объектах. – М., 2007.

52. МДС 13-18.2000. Рекомендации по подготовке жилищного фонда к зиме. – М., 2002.

53. МДС 13-17.2000. Методические рекомендации по ликвидации нарушений в содержании и использовании жилищного фонда и придомовых территорий (утв. приказом Минстроя РФ от 29 марта 1995 г. № 8).

54. МДС 13-14.2000. Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений (утв. постановлением Госстроя СССР от 29 декабря 1973 г. № 279) (документ не действует).

55. МДС 13.03.2000. Методические рекомендации по организации и проведению текущего ремонта жилищного фонда всех форм собственности (утв. Приказом Госстроя России от 30.12.1999 г. № 170).

56. МДК 2-04.2004. Методическое пособие по содержанию и ремонту жилищного фонда (утв. Госстроем России). – М., 2004.

57. МДК 3-02.2001. Правила технической эксплуатации систем и сооружений коммунального водоснабжения и канализации (утв. приказом Госстроя РФ от 30 декабря 1999 г. № 168).

58. Ведомственные строительные нормы ВСН 58-88 (р). Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения (утв. приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 г. № 312).

59. Ведомственные строительные нормы ВСН 57-88 (р). Положение по техническому обследованию жилых зданий (утв. приказом Госстроя СССР от 6 июля 1988 г. № 191)

60. Ведомственные строительные нормы ВСН 53-86 (р). Правила оценки физического износа жилых зданий (утв. приказом Госстроя СССР от 24 декабря 1986 г. № 446).

61. Ведомственные строительные нормы ВСН 42-85 (р). Правила приемки в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом жилых зданий (утв. приказом Госгражданстроя при Госстрое СССР 7 мая 1985 г. № 135) (с изменениями и дополнениями).

62. ГОСТ Р 51929–2002. Услуги жилищно-коммунальные. Термины и определения. – М.: Изд-во стандартов, 2002. – 8 с.

63. ГОСТ 28001–83. Система технического обслуживания и ремонта техники. Основные положения. – М.: Изд-во стандартов, 1983. – 4 с.

64. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10 июня 2010 г. № 64 «Об утверждении СанПиН 2.1.2.2645-10» (с изменениями и дополнениями) (документ отменен).

65. СанПиН 4723–88. Санитарные правила устройства и эксплуатации систем централизованного горячего водоснабжения (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 15 ноября 1988 г.) (утратили силу).

66. Приказ МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 313 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03)» (утратил силу).

67. ПОТ Р М-025–2002. Межотраслевые правила по охране труда при эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства. – СПб., 2002.

68. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

Косов Дмитрий Леонидович, директор ООО «Юридическая компания “Надежда”», президент Алтайской краевой общественной организации потребителей коммунальных ресурсов и услуг «Алтайская ассоциация жилищного самоуправления», медиатор, юрист, председатель общественного совета при Минстрое Алтайского края, член лицензионной комиссии при Инспекции жилищного и строительного надзора Алтайского края, член комитета по законодательству и праву Алтайской торгово-промышленной палаты, член наблюдательного совета Ассоциации «СОЮЗ ЖКО Алтайского края», эксперт общероссийского народного фронта в Алтайском крае, независимый эксперт, уполномоченный на проведение антикоррупционных экспертиз. Область научных интересов – информационные технологии в социально значимой деятельности. Автор более 30 публикаций. E-mail: kosovdl@mail.ru

DOI: 10.17212/2782-2230-2021-3-68-92

About the role of public organizations in the structure of the housing and communal services system^{*}

D.L. Kosov

656015, RF, Barnaul, 13-2 Depovskaya Street, LLC Law firm "Nadezhda", director. E-mail: kosovdl@mail.ru

The practice of public associations entering various spheres of activity in the territories of the state shows that many associations do not fulfill their missions to ensure a comfortable stay for the citizens of the territories, but are engaged in consumer extremism. They solve their consumer tasks and systematically do not participate in the processes of constructive interaction between the authorities, producers and consumers of services. In this article, for the first time, the issues of interaction of public associations in the housing and communal services system with all the elements available in it are considered. The existing structure of the housing and communal services system is shown, which includes such elements as: federal, regional authorities, resource-supplying, related organizations, regional operators in the field of housing and communal services, performers of housing and communal services, public associations and homeowners and tenants. The stages of the organization of public associations are defined, a block diagram of the algorithm of state registration and registration of a legal entity for public associations is constructed. The internal organizational and managerial structure of associations is shown, their functions and their place in the housing and communal services management system are considered. It should be emphasized that the influence of public organizations is carried out through internal and external management in the housing and communal services system to solve the tasks of promoting the formation of housing self-government as an important institution of civil society and an effective tool for improving the housing and communal industry. It is revealed that an essential tool in the management of the

^{*} Received 23 June 2021.

housing and communal services system is the presence of public microstructures in the majority of its elements, interaction with which makes it possible to exert a controlling influence on the entire system as a whole, thereby obtaining positive results in protecting the rights of consumers of housing and communal services.

Keywords: service producers, service consumers, housing and communal services, authorities, public associations, public microstructures, management, flowchart, algorithm, structure, functions

REFERENCES

1. Zhilishchnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii [The housing code of the Russian Federation] of December 29, 2004 N 188-FZ (as amended on July 26, 2019). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2005, no. 1, pt. 1, art. 14.
2. Gradostroitel'nyi kodeks Rossiiskoi Federatsii [Urban planning code of the Russian Federation] of 24.12.2004 N 190-FZ (as amended on 03.07.2016). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2005, no. 1, pt. 1, art. 16.
3. Federal'nyi zakon ot 21 iyulya 2014 g. N 209-FZ "O gosudarstvennoi informatsionnoi sisteme zhilishchno-kommunal'nogo khozyaistva" ["On the state information system of housing and communal services"] (with amendments and additions). *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 30, pt. 1, art. 4210.
4. Federal Law of December 7, 2011 N 416-FZ "On water supply and wastewater disposal". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2011, no. 50, art. 7358. (In Russian).
5. Federal Law of July 27, 2010 N 190-FZ "On heat supply". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 31, art. 4159. (In Russian).
6. Federal Law of November 23, 2009 N 261-FZ "On energy saving and on increasing energy efficiency and on amending certain legislative acts of the Russian Federation". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2009, no. 48, art. 5711. (In Russian).
7. Federal Law of July 21, 2007 N 185-FZ "On the Fund for Assistance to the Reform of the Housing and Communal Services". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2007, no. 30, art. 3799. (In Russian).
8. Federal Law of December 30, 2004 N 210-FZ "On the basics of regulation of tariffs of communal complex organizations". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi*

Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation, 2005, no. 1, pt. 1, art. 36. (In Russian).

9. Federal Law of March 26, 2003 N 35-FZ "On electricity". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* = Collection of the legislation of the Russian Federation, 2003, no. 13, art. 1177. (In Russian).

10. Federal Law of December 27, 2002 N 184-FZ "On technical regulation". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* = Collection of the legislation of the Russian Federation, 2002, no. 52, art. 5140. (In Russian).

11. Federal Law of March 31, 1999 N 69-FZ "On gas supply in the Russian Federation". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* = Collection of the legislation of the Russian Federation, 1999, no. 14, art. 1667. (In Russian).

12. Federal Law of April 3, 1996 N 28-FZ "On energy saving". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* = Collection of the legislation of the Russian Federation, 1996, no. 15, art. 1551. (In Russian).

13. Law of the Russian Federation of December 24, 1992 N 4218-1 "On the fundamentals of the federal housing policy" (with amendments and additions) (invalidated). (In Russian).

14. Law of the Russian Federation of July 4, 1991 N 1541-I "On the privatization of housing in the Russian Federation". *Vedomosti S"ezda narodnykh deputatov RSFSR i Verkhovnogo Soveta RSFSR* = Bulletin of the Congress of People's Deputies of the RSFSR and the Supreme Soviet of the RSFSR, 1991, no. 28, art. 959. (In Russian).

15. Decree of the President of the Russian Federation of May 7, 2012 N 600 "On measures to provide citizens of the Russian Federation with affordable and comfortable housing and improving the quality of housing and communal services". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* = Collection of the legislation of the Russian Federation, 2012, no. 19, art. 2337. (In Russian).

16. Decree of the President of the Russian Federation of May 27, 1997 N 528 "On additional measures to reform the housing and communal services of the Russian Federation" (with amendments and additions) (invalidated). (In Russian).

17. Decree of the President of the Russian Federation of April 28, 1997 N 425 "On the reform of housing and communal services in the Russian Federation" (with amendments and additions) (invalidated). (In Russian).

18. Decree of the Government of the Russian Federation of April 2, 2020 N 424 "On the specifics of providing utility services to owners and users of premises in apartment buildings and residential buildings". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii* = Collection of the legislation of the Russian Federation, 2020, no. 15, art. 2281. (In Russian).

19. Decree of the Government of the Russian Federation of December 26, 2016 N 1498 "On issues of providing utilities and maintenance of common property in an apartment building". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2017, no. 2, pt. 1, art. 338. (In Russian).

20. Resolution of the Government of the Russian Federation of November 12, 2016 N 1156 "On the management of solid municipal waste and amending the Resolution of the Government of the Russian Federation of August 25, 2008 N 64". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2016, no. 47, art. 6640. (In Russian).

21. Decree of the Government of the Moscow Region of September 20, 2016 N 679/30 "On approval of the form of the Unified payment document for making payments for residential premises and the provision of utilities and other services and Methodological recommendations for filling it out" (with amendments and additions). (In Russian).

22. Resolution of the Government of the Russian Federation of June 30, 2015 N 657 "On measures to monitor the use of the housing stock and ensure its safety, change and invalidate some acts of the Government of the Russian Federation". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2015, no. 28, art. 4227. (In Russian).

23. Decree of the Government of the Russian Federation of April 30, 2014 N 400 "On the formation of indices of changes in the amount of payments of citizens for utilities in the Russian Federation". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2014, no. 19, art. 2434. (In Russian).

24. Resolution of the Government of the Russian Federation of July 29, 2013 N 643 "On the approval of model contracts in the field of hot water supply". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2013, no. 32, art. 4305. (In Russian).

25. Decree of the Government of the Russian Federation of May 15, 2013 N 416 "On the procedure for the implementation of activities for the management of apartment buildings". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2013, no. 21, art. 2652. (In Russian).

26. Resolution of the Government of the Russian Federation of August 8, 2012 N 808 "On the organization of heat supply in the Russian Federation and on amending some acts of the Government of the Russian Federation". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2012, no. 34, art. 4734. (In Russian).

27. Resolution of the Government of the Russian Federation of April 3, 2013 N 290 "On the minimum list of services and works necessary to ensure the proper maintenance of common property in an apartment building, and the procedure for their provision and implementation". (In Russian).

28. Resolution of the Government of the Russian Federation of February 14, 2012 N 124 "On the rules binding upon the conclusion of contracts for the supply of utilities". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2012, no. 8, art. 354. (In Russian).

29. Resolution of the Government of the Russian Federation of May 6, 2011 N 354 "On the provision of utilities to owners and users of premises in apartment buildings and residential buildings". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2011, no. 22, art. 3168. (In Russian).

30. Resolution of the Government of the Russian Federation of September 23, 2010 N 731 "On approval of the information disclosure standard by organizations carrying out activities in the management of apartment buildings". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2010, no. 40, art. 5064. (In Russian).

31. Resolution of the Government of the Russian Federation of July 21, 2008 N 549 "On the procedure for the supply of gas to meet the household needs of citizens". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2008, no. 30, pt. 2, art. 3635. (In Russian).

32. Resolution of the Government of the Russian Federation of August 13, 2006 N 491 "On approval of the Rules for the maintenance of common property in an apartment building and the Rules for changing the amount of payment for the maintenance of residential premises in the event of the provision of services and performance of work on the management, maintenance and repair of the general property in an apartment building of inadequate quality and (or) with interruptions exceeding the established duration". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2006, no. 34, art. 3680. (In Russian).

33. Decree of the Government of the Russian Federation of May 23, 2006 N 306 "On approval of the Rules for establishing and determining standards for the consumption of communal services and standards for the consumption of communal resources in order to maintain common property in an apartment building". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2006, no. 22, art. 2338. (In Russian).

34. Decree of the Government of the Russian Federation of February 6, 2006 N 75 "On the procedure for holding an open tender by the local government body

for the selection of a managing organization for managing an apartment building". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2006, no. 7, art. 786. (In Russian).

35. On ensuring control over organizations carrying out activities in the sphere of maintenance, operation and repair of common property of apartment buildings 495. *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2006, no. 6, art. 702. (In Russian).

36. Resolution of the Government of the Russian Federation of January 21, 2006 N 25 "On approval of the Rules for the use of residential premises". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2006, no. 5, art. 546. (In Russian).

37. Resolution of the Government of the Russian Federation of July 30, 2004 N 392 "On the procedure and conditions of payment by citizens for housing and utilities". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 2004, no. 32, art. 3339. (In Russian).

38. Resolution of the Government of the Russian Federation of September 26, 1994 N 1086 "On the state housing inspection in the Russian Federation". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 1994, no. 23, art. 2566. (In Russian).

39. Letter of the Department of Tax and Customs Tariff Policy of the Ministry of Finance of the Russian Federation dated February 10, 2010 N 03-11-06/2/16 "On taxation when applying the simplified tax system of funds received by a partnership of homeowners from their members to pay for utilities, maintenance and repairs common property of an apartment building". (In Russian).

40. Letter of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of May 2, 2007 N 8167-UT/07 "On payment for residential premises and utilities". (In Russian).

41. Letter of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of May 2, 2007 N 8166-RM/07 "On the application of tariffs for calculating the amount of payment for utilities". (In Russian).

42. Letter of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of April 4, 2007 N 6037-RM/07 "On determining the list of common property of owners of premises in an apartment building". (In Russian).

43. Letter of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of December 20, 2006 N 14314-RM/07 "On the timing of the emergence of the obligation to start managing an apartment building". (In Russian).

44. Letter of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of December 20, 2006 N 14316-RM/07 "On the transfer of apartment buildings when choosing a management method". (In Russian).

45. Resolution of the State Construction Committee of the Russian Federation of September 27, 2003 N 170 "On the approval of the Rules and norms for the technical operation of the housing stock". *Rossiiskaya gazeta = Russia's newspaper*, 2003, October 23, no. 214. (In Russian).

46. Resolution of the State Construction Committee of the Russian Federation of May 25, 2000 N 51 "On approval of the Classifiers of works and services in the housing and communal complex". (In Russian).

47. Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of July 10, 2013 N 288 "On approval of guidelines for establishing the minimum contribution for major repairs" (canceled). (In Russian).

48. Order of the Ministry of Regional Development of the Russian Federation of April 2, 2013 N 124 "On approval of the Regulations for disclosing information by organizations operating in the management of apartment buildings by publishing it on the Internet and on determining the official website on the Internet, intended for the disclosure of information by organizations operating in the management of multi-apartment buildings". *Rossiiskaya gazeta = Russia's newspaper*, 2013, June 28, no. 139. (In Russian).

49. Order of the Ministry of Regional Development of 15.11.2010 N 495 "On ensuring control over organizations carrying out activities in the field of maintenance, operation and repair of common property of apartment buildings". (In Russian).

50. *Rules for metering heat energy and heat carrier* (approved by the Ministry of Fuel and Energy of the Russian Federation on September 12, 1995 N Vk-4936) (no longer valid). (In Russian).

51. Methodical documentation in construction 12-28.2006. *Methodological guidelines for the expert assessment of the safety of non-stationary workplaces at construction sites*. Moscow, 2007. (In Russian).

52. Methodical documentation in construction 13-18.2000. *Recommendations for preparing the housing stock for the winter*. Moscow, 2002. (In Russian).

53. Methodical documentation in construction 13-17.2000. *Guidelines for the elimination of violations in the maintenance and use of the housing stock and adjoining territories* (approved by order of the Department of Housing and Communal Services of the Ministry of Construction of the Russian Federation of March 29, 1995 N 8). (In Russian).

54. Methodical documentation in construction 13-14.2000. *Regulations on the scheduled preventive maintenance of industrial buildings and structures* (approved by the decree of the USSR State Construction Committee of December 29, 1973 N 279) (the document is not valid). (In Russian).

55. Methodical documentation in construction 13.03.2000. *Guidelines for organizing and conducting current repairs of the housing stock of all forms of ownership* (approved by order State Construction Committee of the Russian Federation of December 30, 1999 N 170). (In Russian).

56. Methodical document 2-04.2004. *Methodological manual for the maintenance and repair of the housing stock* (approved by the State Construction Committee of the Russian Federation). Moscow, 2004. (In Russian).

57. Methodical document 3-02.2001. *Rules for the technical operation of systems and structures of municipal water supply and sewerage* (approved by order of the State Construction Committee of the Russian Federation of December 30, 1999 N 168). (In Russian).

58. Departmental building codes VSN 58-88 (p). *Regulations on the organization and implementation of the reconstruction, repair and maintenance of buildings, communal and socio-cultural facilities* (approved by order of the State Committee for Architecture and Construction under the USSR State Construction Committee of November 23, 1988 Mr. N 312). (In Russian).

59. Departmental building codes VSN 57-88 (p). *Regulation on the technical inspection of residential buildings* (approved by order of the USSR State Construction Committee of July 6, 1988 91). (In Russian).

60. Departmental building codes VSN 53-86 (p). *Rules for assessing the physical deterioration of residential buildings* (approved by order of the USSR State Construction Committee of December 24, 1986 N 446). (In Russian).

61. Departmental building codes VSN 42-85 (p). *Rules for the acceptance into operation of residential buildings completed with major repairs* (approved by order of the State Civil Construction Committee under the USSR State Construction Committee on May 7, 1985 N 135) (with amendments and additions). (In Russian).

62. GOST R 51929–2002. *Uslugi zhilishchno-kommunal'nye. Terminy i opredeleniya* [State standard R 51929–2002. Housing and communal services. Terms and definitions]. Moscow, Standards Publ., 2002. 8 p.

63. GOST 28001–83. *Sistema tekhnicheskogo obsluzhivaniya i remonta tekhniki. Osnovnye polozheniya* [State standard 28001–83. System of technical maintenance and repair of equipment. Basic provisions]. Moscow, Standards Publ., 1983. 4 p.

64. Resolution of the Chief State Sanitary Doctor of the Russian Federation of June 10, 2010 N 64 "On the approval of SanPiN 2.1.2.2645-10" (with amendments and additions) (document canceled). (In Russian).

65. Sanitary rules and norms SanPiN 4723–88. *Sanitary rules for the construction and operation of centralized hot water supply systems* (approved by the Chief State Sanitary Doctor of the USSR on November 15, 1988) (expired). (In Russian).

66. Order of the Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation of June 18, 2003 N 313 *"On approval of the Fire safety rules in the Russian Federation (PPB 01-03)"* (invalidated). (In Russian).

67. POT R M-025–2002. *Intersectoral rules on labor protection during the operation of water supply and sewerage facilities*. St. Petersburg, 2002. (In Russian).

68. Federal Law of May 19, 1995 N 82-FZ "On Public Associations". *Sobranie zakonodatel'stva Rossiiskoi Federatsii = Collection of the legislation of the Russian Federation*, 1995, no. 21, art. 1930. (In Russian).

Для цитирования:

Косов Д.Л. О роли общественных организаций в структуре системы ЖКХ // Безопасность цифровых технологий. – 2021. – № 3 (102). – С. 68–92. – DOI: 10.17212/2782-2230-2021-3-68-92.

For citation:

Kosov D.L. O roli obshchestvennykh organizatsii v strukture sistemy ZhKKh // *Bezopasnost' tsifrovyykh tekhnologii* [About the role of public organizations in the structure of the housing and communal services system]. *Bezopasnost' tsifrovyykh tekhnologii = Digital Technology Security*, 2021, no. 3 (102), pp. 68–92. DOI: 10.17212/2782-2230-2021-3-68-92.