

УДК 614.8:550.348.436

## **УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ПОСТРАДАВШЕГО В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ\***

О.Н. ОРЛОВА<sup>1</sup>, Е.В. ЛЕБЕДЕВ<sup>2</sup>, С.Г. БАЕВКИН<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 129301, РФ, г. Москва, ул. Бориса Галушкина, 5, Академия Государственной противопожарной службы МЧС РФ, кандидат педагогических наук, доцент кафедры управления и экономики. E-mail: [olga\\_on.omsk@mail.ru](mailto:olga_on.omsk@mail.ru)

<sup>2</sup> 630099, РФ, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 80, Главное управление МЧС России по Новосибирской области, заместитель начальника, слушатель ФРК ФЗО АГПС МЧС России. E-mail: [lebedev.1977.77@mail.ru](mailto:lebedev.1977.77@mail.ru)

<sup>3</sup> 630099, РФ, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 86, Управление надзорной деятельности ГУ МЧС России по Новосибирской области, начальник отдела надзорной деятельности по г. Новосибирску, слушатель ФРК ФЗО АГПС МЧС России. E-mail: [baevkin@mail.ru](mailto:baevkin@mail.ru)

В статье предлагаются доработанные рекомендации по организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций. Они разработаны с учетом требований федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и других федеральных органов исполнительной власти. Предназначены для оказания практической помощи территориальным органам МЧС России, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям в решении вопросов организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения.

**Ключевые слова:** координационные органы ликвидации ЧС; мониторинг социальных проблем ОПБ населения РФ, критическая ситуация, качественный уровень государственного пожарного надзора, структуризация проблем, мероприятий жизнеобеспечения

DOI: 10.17212/2307-6879-2017-2-113-119

---

\* Статья получена 26 апреля 2017 г.

## **ВВЕДЕНИЕ**

Решение проблемы жизнеобеспечения населения в ходе ликвидации последствий чрезвычайной ситуации является одной из первостепенных задач органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и органов управления по делам гражданской обороны и ЧС всех уровней. От ее решения зависит сохранение человеческих жизней, а также обеспечение общественного спокойствия и порядка в районе бедствия.

## **МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПЕРВООЧЕРЕДНОМУ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ**

К видам первоочередного жизнеобеспечения относятся обеспечение населения водой, продуктами питания, предметами первой необходимости, жильем, медицинскими услугами и средствами, коммунально-бытовыми услугами, а также транспортное и информационное обеспечение.

Содержание конкретных мероприятий жизнеобеспечения зависит от характера ЧС, ее масштабов, реально складывающейся обстановки, имеющихся резервов финансовых и материальных ресурсов и других факторов. Вся подготовительная работа к организации первоочередного жизнеобеспечения населения строится с учетом экономических, природных и иных особенностей территории и степени опасности для населения возможных ЧС.

При практической реализации мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения в первую очередь используются местные ресурсы.

В число обязательных мероприятий по обеспечению населения продуктами питания входит организация санитарного контроля за хранением, транспортировкой продуктов и приготовлением пищи, защиты ее от возможного химического, радиоактивного и других видов заражения (загрязнения).

Обеспечение населения предметами первой необходимости (одежда, обувь, одеяла, посуда, средства личной гигиены, моющие средства и др.) осуществляется из собственных ресурсов и резервов субъекта РФ и органов местного самоуправления, а также используется гуманитарная, благотворительная и другие виды помощи.

Вопросы обеспечения населения жильем решаются за счет использования для временного размещения лиц, оставшихся без крова, помещений санаториев, домов отдыха, пансионатов, спортивных и детских лагерей, других общественных зданий, оборудования временных жилищ (палаток, сборных домиков, землянок и т. п.).

Медицинское обеспечение населения в зонах ЧС состоит в проведении лечебных мероприятий по оказанию помощи пострадавшим, профилактике

инфекционных заболеваний и возникновения эпидемий, в снабжении медицинским имуществом и медикаментами.

В целях обеспечения населения коммунально-бытовыми услугами выполняется широкий комплекс мероприятий, состав которых в значительной мере определяется характером и масштабом ЧС.

Приоритетными должны быть первоочередные меры по восстановлению и ремонту водопроводных, канализационных, тепловых, газовых, электро- и теплосетей, проведение при необходимости обеззараживания коммунальных и бытовых сточных вод, сбор и удаление отходов, организация банно-прачечного обслуживания.

Транспортное обеспечение населения заключается в транспортном обслуживании мероприятий жизнеобеспечения: доставка соответствующих ресурсов, обслуживание лечебно-эвакуационных мероприятий, эвакуация населения и т. п.

Информационное обеспечение организуется в целях своевременного доведения до населения вопросов, связанных с возникшей ЧС, прежде всего информации о размещении пунктов раздачи воды и пищи, медицинской помощи, организации коммунально-бытового обслуживания и др.

При организации жизнеобеспечения населения также учитываются потребности личного состава АСС и АСФ, так как прибывающие в зону ЧСАСФ имеют возможности автономного жизнеобеспечения всего на несколько (как правило, на трое) суток.

Актуальным вопросом являются и квалификационные требования к председателям комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Координационными органами РСЧС на местном уровне (в пределах муниципальных образований) являются КЧС и ОПБ органа местного самоуправления.

Создание, реорганизация и ликвидация КЧС и ОПБ органа местного самоуправления, назначение руководителей, утверждение персонального состава и определение их компетенции осуществляются решениями органов местного самоуправления.

Иметь опыт (навыки) организации и управления мероприятиями, проводимыми КЧС по обеспечению безопасности населения и территорий муниципальных образований в ЧС и в ОПБ.

Председатель КЧС несет персональную ответственность за выполнение возложенных задач, организацию работы КЧС и ее готовность.

В результате анализа решений КЧС необходимо провести мониторинг социальных проблем ОПБ населения РФ, так как мероприятия жизнеобеспечения планируются заблаговременно и осуществляются силами и средствами служб (систем) жизнеобеспечения субъектов РФ и муниципальных образований, на территории которых произошла ЧС.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Первоочередное жизнеобеспечение населения пострадавших занимает важное место при ликвидации последствий землетрясения. Разработано много методических рекомендаций по жизнеобеспечению. Планирующие документы, разработанные в соответствии с требованиями к нормативно-правовым актам Российской Федерации, содержащие конкретную и четкую формулировку действий, определены во времени, обоснованы расчетами, благоприятно влияют на все этапы (прогнозирование, ликвидация, помощь пострадавшим) чрезвычайной ситуации.

Данные рекомендации позволяют органам управления осуществить в полном объеме первоочередное обеспечение населения продовольствием, водой, вещевым имуществом и др. Рекомендации выполнены в соответствии с нормами, установленными Российским законодательством.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Орлова О.Н.* Организация первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. – 2015. – Т. 2, № 1 (4). – С. 240–244.
2. Федеральный закон от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]: принят Государственной Думой 26 декабря 1997 г.; одобрен Советом Федерации 28 января 1998 года // КонсультантПлюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17861](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861) (дата обращения: 14.09.2017).
3. *Гриценко В.С.* Безопасность жизнедеятельности: учебное пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М.: МЭСИ, 2004. – 244 с.
4. Федеральный закон от 21.12.1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]: принят Государственной Думой 11 ноября 1994 г. – URL: [http://fssprus.ru/files/fz\\_68\\_21121994\\_chs\\_2011872046.pdf](http://fssprus.ru/files/fz_68_21121994_chs_2011872046.pdf) (дата обращения: 14.09.2017).
5. Проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности муниципальных образований: пути решения: материалы XVIII Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, 21–22 мая 2013 года, Москва / МЧС России. – Москва: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2013. – 320 с.

6. ГОСТ Р 22.3.01–94. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Жизнеобеспечение населения в чрезвычайных ситуациях. Общие требования [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200001527> (дата обращения: 16.09.2017).

7. Постановление от 30.12.2003 N 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45914/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/) (дата обращения: 14.09.2017).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 N 304 «Об утверждении Положения о классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс] // Гарант: информационно-правовое обеспечение. – URL: <http://base.garant.ru/12153609/> (дата обращения: 14.09.2017).

9. Федеральный закон от 30.11.1994 N 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации»: принят Государственной Думой 21 октября 1994 г.: с изменениями и дополнениями на 20 января 2017 г. – М.: Эксмо, 2017. – 896 с.

10. Доклад Министерства экономического развития Российской Федерации «Об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля надзора в 2015 году» [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития РФ. – URL: <http://economy.gov.ru/minrec/about/structure/dknrd/201606070/> (дата обращения: 14.09.2017).

**Ольга Николаевна Орлова**, кандидат педагогических наук, доцент кафедры управления и экономики ГПС. Основное направление научных исследований – пожарные риски. Имеет 220 публикаций. E-mail: [olga\\_on.omsk@mail.ru](mailto:olga_on.omsk@mail.ru)

**Евгений Валерьевич Лебедев**, заместитель начальника Главного управления (по государственной противопожарной службе) МЧС России по Новосибирской области, слушатель ФРК ФЗО Академии ГПС МЧС России. E-mail: [lebedev.1977.77@mail.ru](mailto:lebedev.1977.77@mail.ru)

**Сергей Григорьевич Баевкин**, начальник отдела надзорной деятельности по г. Новосибирску Управления надзорной деятельности ГУ МЧС России по Новосибирской области, слушатель ФРК ФЗО Академии ГПС МЧС России. E-mail: [baevkin@mail.ru](mailto:baevkin@mail.ru)

## The management of the organization primary life support of population in emergency situations\*

O.N. Orlova<sup>1</sup>, E.V. Lebedev<sup>2</sup>, S.G. Baevkin<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Academy of State fire service of EMERCOM of the Russian Federation, 5, Borisa Galushkina str., Moscow, 129301, Russian Federation, the candidate of pedagogical Sciences, associate Professor of Management and Economics. E-mail: olga\_on.omsk@mail.ru

<sup>2</sup> Main Department of EMERCOM of Russia for Novosibirsk region, 80, Oktyabrskaya str., Novosibirsk, 630099, Russian Federation, deputy head, listener PRK, ERF gallery: handover of cars of EMERCOM of Russia Novosibirsk, the Main Department of EMERCOM of Russia. E-mail: lebedev.1977.77@mail.ru

<sup>3</sup> Control and Supervisory activities of EMERCOM of Russia for Novosibirsk region, 86, Oktyabrskaya str., Novosibirsk, 630099, Russian Federation, head of the Supervisory Department for the city of Novosibirsk, listener PRK, ERF gallery: handover of cars of EMERCOM of Russia Novosibirsk, the Main Department of EMERCOM of Russia. E-mail: baevkin@mail.ru

Methodical recommendations on the organization of primary life support of population in emergency situations contain basic provisions for the preparation of the site and recommendations for actions and liquidation of emergency situations (RSChS) in the solution of tasks on organization of primary life support of population in the cross-vucinich situations, as well as the main tasks and the functioning of the temporary accommodation of the affected population, evacuated (resettled) at threat and occurrence of emergency situations of natural and technogenic character. They are tailored to the requirements of Federal laws, decrees of the Government of the Russian Federation, regulatory legal acts of the Russian Federation Ministry for civil defence, emergencies and elimination of consequences of natural disasters (EMERCOM of Russia) and other Federal bodies of Executive power. Designed to provide practical assistance to the territory of customized bodies of EMERCOM of Russia, Federal Executive authorities, Executive authorities of constituent entities of the Russian Federation, bodies of local self-government and organizations in the solution of questions of the organization of primary life-support of population in emergency situations and the work of the temporary accommodation of the affected population.

**Keywords:** coordination bodies prevention and response; monitoring of social problems of safety of the Russian population, a critical situation, the level of quality of the state fire supervision, structuring of problems, measures of life support

DOI: 10.17212/2307-6879-2017-2-113-119

## REFERENCES

1. Orlova O.N. Organizatsiya pervoocherednogo zhizneobespecheniya nasele-niya, postradavshego v chrezvychaynykh situatsiyakh [Organization of primary life support of population in emergency situations]. *Problemy obespecheniya bezopasnosti pri likvidatsii posledstviy chrezvychaynykh situatsii – Problems of safety in*

---

\* Received 26 April 2017.

*liquidation of consequences of emergency situations*, 2015, vol. 2, no. 1 (4), pp. 240–244.

2. RF Federal law "On civil defence" of February 12, 1998 N 28-FZ. *Consultant plus*. (In Russian). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_17861](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17861) (accessed 14.09.2017).

3. Gritsenko V.S. *Bezopasnost' zhiznedeyatel'nosti* [Health and safety]. Moscow State University of Economics, Statistics and Informatics. Moscow, MESI Publ., 2004. 244 p.

4. RF Federal law "On protection of population and territories from emergency situations of natural and technogenic character-RA" of December 21, 1994 N 68-FZ. (In Russian). Available at: [http://fssprus.ru/files/fz\\_68\\_21121994\\_chs\\_2011872046.pdf](http://fssprus.ru/files/fz_68_21121994_chs_2011872046.pdf) (accessed 14.09.2017).

5. *Problemy obespecheniya bezopasnosti zhiznedeyatel'nosti munitsipal'nykh obrazovaniy: puti resheniya*: materialy XVIII Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii po problemam zashchity naseleniya i territorii ot chrezvychaynykh situatsii [The problem of life safety of municipalities: the way forward: proceedings of the XVIII International scientific-practical conference on problems of protection of population and territories from emergency situations], Moscow, 21–22 May 2013. EMERCOM of Russia. Moscow, Institute for Civil Defence and Emergencies Publ., 2013. 320 p.

6. State Standard R 22.3.01–94. Safety in emergencies. Human life support in emergencies. General requirements. (In Russian). Available at: <http://docs.cntd.ru/document/1200001527> (accessed 16.09.2017).

7. The order "About uniform state system of prevention and liquidation of emergency situations" of December 30, 2003 N 794. *Consultant plus*. (In Russian). Available at: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_45914/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/) (accessed 14.09.2017).

8. Resolution of the Government of the Russian Federation "About approval of Regulations about classification of emergency situations of natural and technogenic character" of May 21, 2007 N 304. *Guarantor: the information-legal support*. (In Russian). Available at: <http://base.garant.ru/12153609/> (accessed 14.09.2017).

9. RF Federal law of November 30, 1994 N 51-FZ "Civil code of the Russian Federation": as amended on January 20, 2017. Moscow, Eksmo Publ., 2017. 896 p. (In Russian).

10. The report of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation "On implementation of state control (supervision) and municipal scrutiny in their respective areas of activities and about the effectiveness of such control oversight in 2015". *Ministry of Economic Development of the Russian Federation*. (In Russian). Available at: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/dknr/201606070/> (accessed 14.09.2017).